

挪威政府的“中国战略”



挪威外交部

挪威政府的

中国战略



挪威政府的“中国战略”

中国的发展和在国际社会中地位的演变，以及东亚地区经济和地缘政治实力的增强，都给挪威带来了新的机遇和挑战。因此，挪威政府制定了一项中国战略，以明确挪中关系中的工作目标和优先领域。

今日中国

中国是世界上第四大经济体。中国经济增长的根本在于近于取之无穷的廉价劳动力，国内的经济改革和国际技术、贸易、投资的发展。如果中国经济年增长率保持在 5% 到 10% 之间，那么，短短几年之后，中国就会成为世界第二大经济国。

由于大幅度的经济增长，中国颇见成效地取得了世界上前所未有的脱贫成果。作为有着 13 亿人口的世界第一大发展中国家，中国的人均国民收入(约 2035 美元)却仍然远远低于世界平均值。挪威的人均国民收入比中国高出近 35 倍。中国至今还有将近 2 亿人口仍然生活在极其贫困的状况中，每日生活费低于 1 个美元。

不断促进自身发展，是中国政治的主要指导方针。维护国内的社会安定和地区与国际政治的稳定，以确保自身发展，是贯穿中国在国际社会中各种举措的一条红线。另一方面，中国国内由不完善的分配政策所引起的贫富差距正日益加大。中国社会所面临的挑战还有：贪污腐败现象，社会安定受到各种因素的影响，最基本的人权缺乏保障等等，这些问题都令人担忧。

中国的经济发展，造成了能源消耗的日益增长。因此，保障能源供给也成了中国外交和安全政策等诸多领域里的一个中心问题。中国是世界第二大能源消费国，是石油净进口国，也是世界上第三大能源生产国。对国内大部分的能源需求，主要依靠火力发电自给自足。中国国家领导承认：经济的高速发展已经给环境造成了严重危害，必须采取补救措施；不断攀升的能源需求，必须通过提高能效和积极使用可再生能源等措施来加以满足；此外，中国在环境和气候方面承担着全球性的责任。

中国全方位地融入了国际经济、政治和文化领域，这是今日世界全球化的一个生动体现。中国怎样主宰自身的发展，是一个具有重大意义的问题，对挪威来说也是如此。中国怎样利用自己日益扩大的政治力度和国际影响，特别是作为联合国安理会

的常任理事国来发挥作用，也是一个同等重要的问题。同样值得关注的是，中国将怎样执行和遵守对 WTO 所承担的义务。中国今日的更为重要的地缘政治角色，将对地区和全球性的安全政策与局势产生直接影响；与美国及其亚洲地区的盟国之间的关系也会发生变化。中国在其它国家的投资和经济利益，以及在世界舞台上日益活跃的身影，将使之难以继续保持其一贯的不干涉他国内政的外交政策。

挪威所面临的挑战和工作目标

挪威的外交政策着眼于在一个快速变化的世界里，维护挪威的利益和价值观。政府希望，挪威成为抗贫和保护人权的推动者，国际环保工作的主力军，为建立更加完善和公平的世界格局作出贡献，并努力防止冲突和解决争端。这一系列工作重点，与中国目前的发展也是紧密相关的。

中国在对自身发展关系重大的领域里，与挪威合作的兴趣在日益提升，挪威政府将力求从中把握契机，积极开展工作。中国最感兴趣的是：挪威全民福利政策方面的经验，能源和环境领域的先进管理体制，以及科研和教育实力。还包括挪威在世界上居于领先地位的各个行业，例如环境和能源技术、海事和水产养殖等行业的产品和服务。

在对中国的政策中，挪威政府将

- 努力促进和拓展挪威产业界的利益，推广挪威尖端技术，弘扬挪威的价值观
- 力求在挪方所有的活动中，都要渗入环保、气候和可持续发展的意识。
- 推动中国在尊重人权、维护团结、提倡公平分配和推进可持续发展的基础上，向以联合国为代表的国际社会作出积极贡献。

中国在外交政策领域中处处显示出大国的形象和力度，这就使我们有必要将各个政策领域联系起来综合看待。因而，政府将在挪方的各项举措中，切实做到有的放矢，加强统筹协调，讲求同力效应。这就涉及到与中国政府之间的互访、有关协议的签订、对现有协议及合作项目的具体实施。政府还将寻找到与中国合作对话的新的“切入点”，由公共部门安排组织有关活动，以增进挪威民众对中国的认识 and 了解，并在中国民众中广为介绍和宣传挪威。

挪中之间业已存在着良好的双边合作，双方间的接触面越来越广，各领域各层次的交往日益频繁、不断拓宽。中方对与挪方的接触和合作抱有浓厚的兴趣。现有的很多合作并不都是在双方政府刻意的安排下建立起来的，这点尤为令人欣慰。

当今世界各国踊跃力争与中国合作，形成竞争势态；中国是一个大国，而且与挪威相距遥远；此外，挪方的人力和资源确实也有限。以上这些因素给继续拓宽和深化两国间的双边关系带来了一定的困难。这就需要在营造挪威形象的工作中更好地协调一致，包括在相关信息的传播中要积极地利用媒体，做好配合与互补。同时还要在公共部门的工作中更加注重全盘规划和系统实施，通过各种手段，充分发挥政府和各个国家机构与体制的作用。文化与科教领域里的合作，非常有助于拓宽挪威与中国社会的接触面，并将与重点领域里的双边合作起到相辅相成的作用。目前，有关方面正在为达成一项两国政府间的科技双边协议而开展工作。挪威希望深化挪中文化机构之间现有的协作，以增进两国文化间的沟通与理解，促进共存，实现共荣。

外交部将与各个部、局密切合作，充分利用公共部门的各种机制体系，在对华工作中承担起加强组织协调和推动具体实施的主要责任。

首要的合作领域

拓宽经贸关系，将重点放在促进挪威产品和服务的中国市场准入上

在工商经贸领域，中国蕴有一个不断壮大着的国内市场、日益提高的购买力、高效廉价的生产和科研能力。出境旅游和投资国外的机会日益增多，民众对此的兴趣和热情也在增长。中国是挪威在亚洲的最重要的贸易夥伴，是我们的传统货物的第五大供应商。政府希望与工商界紧密配合，通过与中国建立经贸协定和保护知识产权而开展工作等渠道和手段，为挪威工商企业提供尽可能优惠的框架条件和具有可预见性的商贸环境。此外，政府还将为吸引更多的中国游客前来挪威和顺利开展双向投资创造条件，并在中国多方面地协助挪威工商企业，促进挪威产业的利益。

中国是世界上最大的外来直接投资接受国，是世界上最重要的劳力密集型工业产地和最大出口国之一。同时，中国工商界在国外，特别是在其它发展中国家里还大举投资。因而，中国采用什么样的劳动规范将会对全球的劳动规范和劳动力资源的配

置产生影响。因此，政府在与中国联络和合作的过程中，将更加重视职工权益和企业的社会责任。

获得地方、地区和全球性的可持续发展

持续的高幅经济增长、低下的能效、环境意识的缺乏、资源分配的不均衡和巨大的人口压力，这一系列的因素给中国带来了前所未有的环境挑战。无论是地区还是全球的环境和气候，都会在很大程度上取决于中国能否将经济增长引上一条更可持续的和保护与发展并重的道路。此外，中国还在这个领域里的多边论坛和国际谈判中占据着重要的地位。挪威认为，世界上的富裕国家应当积极参与在发展中国家，包括在中国出资购买减排量。中国希望在挪威的协助下建立起自己的环保机构体制和专业队伍，以提高能源效率，提倡对水力和其它可再生能源的开发利用。向中国提供这样的协助，是符合挪威自身利益的。

挪威政府将依照“环境援助行动方案”，在环境、气候和能源领域里加强与中国的发展合作。挪威将在多边和双边合作中作出努力，使中国切实履行国际环境义务。我们将协助中方在环境领域里加强机构与专业能力的建设，增进民间部门的环境知识。重点将放在减少污染、保护生物多样性和可持续地利用自然资源上。挪威政府将力求在政治级别上，就环境、气候和能源问题建立起行之有效的磋商机制，并就气候合作与中国达成框架协议。此外，要把通过知识与技术转让来促进中国减少污染排放，列为各相关合作领域里的一项中心任务。挪方还将考虑对在中国开展的清洁发展机制项目进行投资。政府还希望通过利用挪威的高新技术和油气供应国的地位，来推进中挪企业和机构之间在石油和海上工程技术以及环境技术、服务与专长等方面的合作。

加强民主与人权

中国如果能够成功地推进社会政治改革，这对亚洲和世界都将具有重大的意义。中国的发展，从根本上看还是取决于自己所选择的发展道路。挪威政府非常关注中国政府能够为可持续的和公平的经济与社会发展创造条件。这种发展，应符合关于公民经济、社会和文化权益的现行国际公约的规定，保障人民的基本人权，维护人的价值，充分扩大民主。

挪威希望通过在改善治理机制和遵循国际人权标准方面进行合作等手段，为中国的稳定和发展作出贡献。我们将继续把挪中之间的人权对话视为双边合作中的一个中心领域。挪威政府不仅希望延续这种合作，而且将把重点放在建设法治国家、组织结社的自由、言论自由、妇女的权益、囚犯和被羁押者的权益、少数民族权益、宗教信仰的自由和反对死刑等方面。政府还希望通过在改善治理机制这个主题上加大研究工作的力度，来继续拓宽和加深人权对话。

更加公平地分配社会福利和资源

中国所面临的一大挑战是如何公平地分配社会财富。挪威在市场经济与社会福利政策相结合方面的经验、劳动生活中的三方合作机制、适当的社会与地理性分配政策、良好的公共福利制度，以及民间社会中的两性平等和公民的广泛参与等方面所形成的“北欧模式”，对中方来说具有借鉴意义。

挪威希望看到中国能够成功地推行减少贫富差异的资源分配模式，并成功地找到经济增长与环保和保障适当劳动条件之间的平衡。政府希望就公共部门充分发挥其作用、对经济与人力资源进行可持续管理等问题，能够推进我们两国之间的合作与对话。

加强国际问题上的合作

中国是联合国安理会的常任理事国和大多数国际多边机构的成员国，因而在决定国际政治基调和议事日程方面正发挥着越来越重要的作用。和挪威一样，中国也非常重视联合国和其它多边论坛的地位。与中国保持密切联系，对找到大多数全球性问题的解决方案，包括环境、卫生以及安全政策的地区性和多边性问题，都具有决定性意义。

作为联合国多个专门机构的最大出资国之一，挪威希望能在多边事务、促进和平与和解进程等方面丰富经验的基础上，在国际组织中加强与中国的联系。政府希望就以下国际问题加强与中国的合作：中国新的地区和全球角色，涉及防止冲突、维护国际人权、维和、不扩散和裁军等方面的安全政策，以及应对全球环境气候挑战和经贸与发展等。